MINISTERE DE L'ENVIRONNEMENT, DE l'ECOLOGIE ET DES FORETS

SECRETAIRE GENERAL

DIRECTION GENERALE DE L'ENVIRONNEMENT

PROJET BIOSECURITE

MANUELS DE PROCEDURES EN MATIERE D'INSPECTION EN LIGNE CONFORMEMENT A LA REGLEMENTATION EN VIGUEUR SUR L'OGM

« Procédures d'inspection et de contrôle»

Contrat N 001 /17-DGE/Biosécurité

Rédigé,

Par : RAVELONADRO Pierre et son équipe

Mars 2017

ACRONYME

ACSQDA : Agence de Contrôle de la Sécurité Sanitaire et de la Qualité des denrées alimentaires

AMM : Agence du Médicament de Madagascar

ANC : Autorité Nationale Compétente

ANCOS : Agence National de Contrôle Officiel de Semences

ASH: Autorité Sanitaire Halieutique

BCH: Biosafety Clearing House

BNM : Bureau des Normes de Madagascar

CMST : Comité Mixte Scientifique et Technique

CNCA : Comité National du Codex Alimentarius

CNB : Comité Nationale de Biosécurité

CNRE : Centre National de Recherche sur l'Environnement

CST : Comité Scientifique et Technique

DPCCFA : Département de la Protection des Consommateurs et Fraudes Alimentaires

DPFPC : Direction de la Prévention des Fraudes et de la Protection des Consommateurs

DPV : Direction de la Protection des Végétaux

DSV : Direction des Services Vétérinaires

FOFIFA: Foibe Fikarohana Ampiarina amin'ny Fampandrosoana ny eny Ambanivohitra

INSTN : Institut National Techniques Nucléaires

IPM : Institut Pasteur de Madagascar

LACAE : Laboratoire d'Analyses et de Contrôle de la qualité des Aliments et des Eaux

LCP : Laboratoire de Contrôle de Pesticides

LHAE : Laboratoire d'Hygiène des Aliments et de l'Environnement de l'IPM

LME : Laboratoire de Microbiologie et de l'Environnement

LNDV : Laboratoire de Diagnostic Vétérinaire

MPAE : Ministère auprès de la Présidence chargé de l'Agriculture et de l'Elevage

MCC : Ministère du Commerce et de la Consommation

MEEF : Ministère de l'Environnement et Ecologie des Forêts

MESUPRES : Ministère de l'Enseignement Supérieur et de la Recherche Scientifique

MFB : Ministère des Finances et du Budget

MIDAC : Système d'autorisation des agences gouvernementales, également connu comme fenêtre de règlementation unique, mis en œuvre par GasyNet et développé en partenariat avec Crimson Logic de Singapour

MINSANP : Ministère de la Santé Publique

MRHP : Ministère des Ressources Halieutiques et de la Pêche

OGM : Organismes Génétiquement Modifiés

ONE : Office National pour l'Environnement

OMC : Organisation Mondiale du Commerce

OTC : Obstacles Techniques au Commerce

PCR : Polymerase Chain Reaction

SOCM : Service Officiel de Contrôle Mixte

SYDONIA+++ : Système de gestion des douanes développés et mis en œuvre par le CNUCED

TRADENET : Système électronique développé en collaboration avec Crimson Logic-Singapour permettant l'acheminement, la distribution et l'intégration électronique des données dans un environnement sécurisé.

L'élaboration des manuels de procédures en matière d'inspection en ligne a bénéficié l'appui financier du PNUE / GEF dans le cadre de la mise en œuvre de la Structure Nationale de Biosécurité.

Le présent manuel a été conçu pour aider les parties prenantes en matière d'inspection, et de contrôle transfrontières des OGM et de ses dérivés. Il s'adresse aux inspecteurs et aux agents de contrôle au niveau des frontières, y compris le contrôle à priori et à posteriori. C'est un guide pratique pour eux. Il leur procure les informations, les lignes directrices et les procédures qui leur permettront de travailler de manière en assurant la biosécurité.

Le manuel est également utile pour les opérateurs importateurs, les exportateurs, les transporteurs, les manipulateurs,... des OGM et de ses dérivés.

Le présent manuel traite les procédures d'inspection et de contrôle.

L'utilisateur doit se référer sur le document principal pour les détails concernant :

- les références règlementaires concernant les mouvements transfrontières des OGM et produits de dérivés ;
- le cadrage général sur l'aspect technique OGM.

SCHEMA : PROCEDURES D'INSPECTION ET DE CONTROLE DES OGM ET DERIVES AUX FRONTIERES

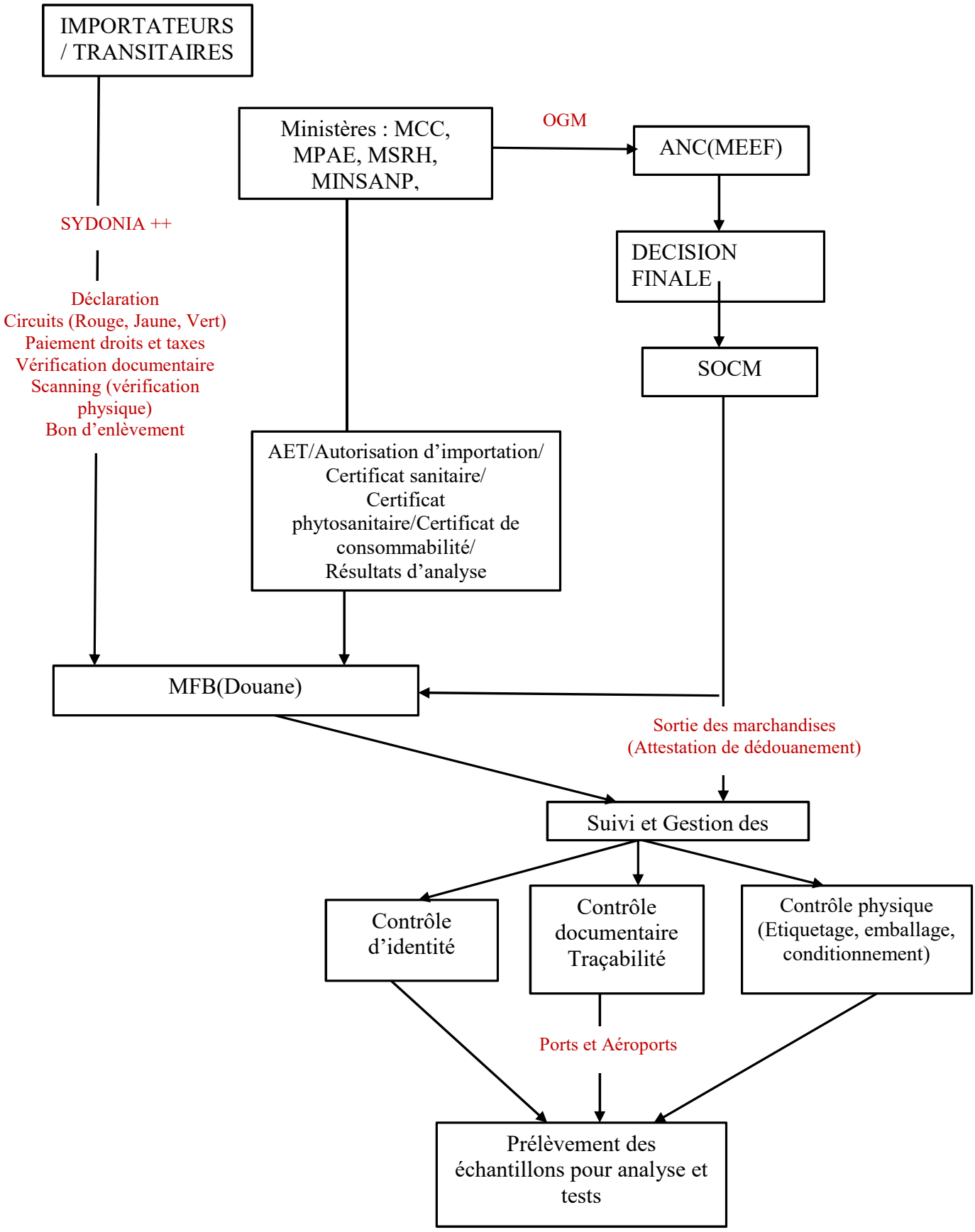

Tableau: PROCEDURES D'INSPECTION ET DE CONTROLE

Tableau 2-1 : PROCEDURES DE CONTROLE DES OGM ET DERIVES A L'IMPORTATION AUX FRONTIERES

Parties prenantes	Procédures d'importation	Documents	Contrôle	Résultats
MFB (Douanier)	Etablissement de la déclaration et dépôt par l'importateur ou son mandataire Enregistrement de la déclaration Utilisation du Système SYDONIA+++/TradeNet	Facture, LTA, liste de colisage, BL, Facture commerciale, Licence d'importation, Document de transport, Facture proforma, Certificat d'assurance, autres documents requises	Contrôle documentaire Dépôt de la déclaration : délai de 60 jours à compter de la date de dépôt de la déclaration	Déclaration
	Dépôt de la copie écrite de la déclaration		-5é jours ouvrable suivant celui de l'enregistrement pour les déclarations sous régimes économiques en douane -15é jours ouvrable suivant celui de l'enregistrement pour les déclarations de cession sous régimes économiques en douane -Le jour suivant celui de l'enregistrement pour les autres déclarations	
MFB	Vérification des documents de la déclaration	Liasse de documents	Contrôle documentaire	

Parties prenantes	Procédures d'importation	Documents	Contrôle	Résultats
MFB	Visite et vérification physique des marchandises	Liasse de documents	Vérification rapide de la déclaration dans le système pour s'assurer du circuit vers lequel elle est orientée (Jaune, Rouge, Vert) En cas de circuit Vert : 1-S'il y a doute sur la déclaration, 2-S'il n'y a pas doute, 3-En cas de circuit de -:Jaune -4-Rouge :	Résultat SYDONIA+++ 1-redirection vers le Jaune 2-liquidation automatique de la déclaration, impression remise au déclarant de la déclaration avec mention du circuit et de la date, l'heure de liquidation 3- remise au déclarant de la déclaration avec mention du circuit et de la date, l'heure de sélectivité 4-Scannage des marchandises
	Visite et vérification physique des marchandises par le scannage au cas du circuit rouge	Liasse des documents	-Au cas où le scannage dissipe le doute, la déclaration est renvoyée vers le circuit Vert. -Au cas où le scannage ne dissipe pas le doute, il y a dépotage ou ouverture du conteneur suivi du prélèvement éventuel des échantillons et vérification de la marchandise et analyses physiques ou organoleptiques selon les produits à risques.	Rapport de vérification Procès-verbal

Parties prenantes	Procédures d'importation	Documents	Contrôle	Résultats
MFB	Encaissement et enregistrement du paiement dans le système SYDONIA+++ des droits et taxes ainsi paiement GasyNet(PG)			Délivrance au déclarant de la quittance de paiement SYDONIA+++ validée par la banque
	Edition de bon à enlever			Autorisation d'enlèvement des marchandises

Parties prenantes	Procédures d'importation	Documents	Contrôle	Résultats
MPAE(DSV,DPV) MRHP(ASH) MINSANP(AMM)	Envoi par voie MIDAC /TradeNet de la demande au préalable de l'autorisation d'importation Information et transfert des dossiers à BCH et à ANC en cas d'OGM	-Formulaire de la demande -Certificat d'origine -Certificat sanitaire - Certificat phytosanitaire -Facture proforma -Certificat de salubrité -Divers Agréments -Autres Informations sur les produits	Etude de la demande	Autorisation d'importation
MCC	Demande d'Autorisation exceptionnelle de transfert (AET) par voie MIDAC/TradeNet	Formulaire de la demande Documents	Etude du dossier	Délivrance de l'AET en ligne par voie MIDAC/TradeNet
	Prélèvement des échantillons pour analyse aux laboratoires de MESUPRES et de MINSANP (ACSQDA)	Documents		Echantillons prélevés
MESUPRES IPM	Demande d'analyse aux laboratoires (INSTN, CNRE, LACAE, LME, IPM)	Formulaire de demande Echantillons	Analyse et Contrôle de la Qualité des Aliments et des eaux : -Analyses physico-chimiques et microbiologiques -Recherche des radionucléides artificiels,	Résultats d'analyse
MINSANP(ACSQDA)	Demande d'analyse au Laboratoire d'ASCQDA	Formulaire de demande Echantillons	Analyses physico-chimiques, microbiologiques, toxicologiques, histologiques et immunologiques)	Résultats d'analyse

Parties prenantes	Procédures d'importation	Documents	Contrôle	Résultats
MCC	Recueil des résultats d'analyse du laboratoire d'INSTN	Résultats d'analyse	Vérification des résultats d'analyse	Certificat de non contamination radioactive
MINSANP(ACSQDA)	Recueil des résultats d'analyse du MESUPRES et d'ACSQDA	Résultats d'analyse	Vérification des résultats	Certificat de consommabilité pour complément des dossiers du dédouanement des marchandises à la douane
MPAE(DPV)	Contrôle des emballages en bois (palettes…) suivant les Normes Internationales sur les Mesures Phytosanitaires n° 15 : Traitement thermique)	Emballages en bois (palettes)	Vérification des marquages (NIMP n°15) sur les emballages en bois (palettes…)	Procès-verbal d'inspection
SOCM	Contrôle d'identité des marchandises à l'arrivée aux frontières	Autorisation d'importation Documents douaniers	Contrôle d'identité	Procès-verbal de contrôle
	Contrôle de la traçabilité	Autorisation d'importation -factures, documents commerciaux, cahier des charges, rapports d'analyses internes, attestations des fournisseurs, bon de commande, bon de livraison, stade de la distribution Informations sur OGM Mention d'Identification des traits et caractéristiques propres en détails) Certificat d'origine Certificat sanitaire Certificat phytosanitaire	-Contrôle documentaire	Procès-verbal de contrôle

Parties prenantes	Procédures d'importation	Documents	Contrôle	Résultats
SOCM	Prise des mesures pour la manipulation, l'emballage et le transport sans danger d'OGM soumis à des mouvements transfrontières intentionnels	Marchandises	Contrôle de la manipulation, de l'emballage et du transport sans danger, afin d'éviter des effets défavorables pour la diversité biologique et la santé humaine ;	Rapport de contrôle
	Vérification de la conformité de l'étiquetage et de l'emballage	Apposition d'étiquette portant la mention « Produits OGM » par le producteur Mention d'autres renseignements (nom, date d'emballage et de péremption, mode d'utilisation et de conservation, identité du fabricant, pays d'origine, …)	-Contrôle des étiquettes et emballages : -Si l'étiquette ne mentionne pas la présence d'OGM -Si l'étiquette précise que l'envoi est OGM	Rapport de contrôle
	Contrôle physique	Documents sur les marchandises	-Inspection visuelle : Présence des souillures ou dommages ; Altération du produit ; l'exposition à des températures excessives ; Intégrité du conditionnement	Rapport de contrôle

SCHEMA : PROCEDURES D'INSPECTION ET DE CONTROLE DES OGM ET DERIVES DANS LE TERRITOIRE NATIONAL

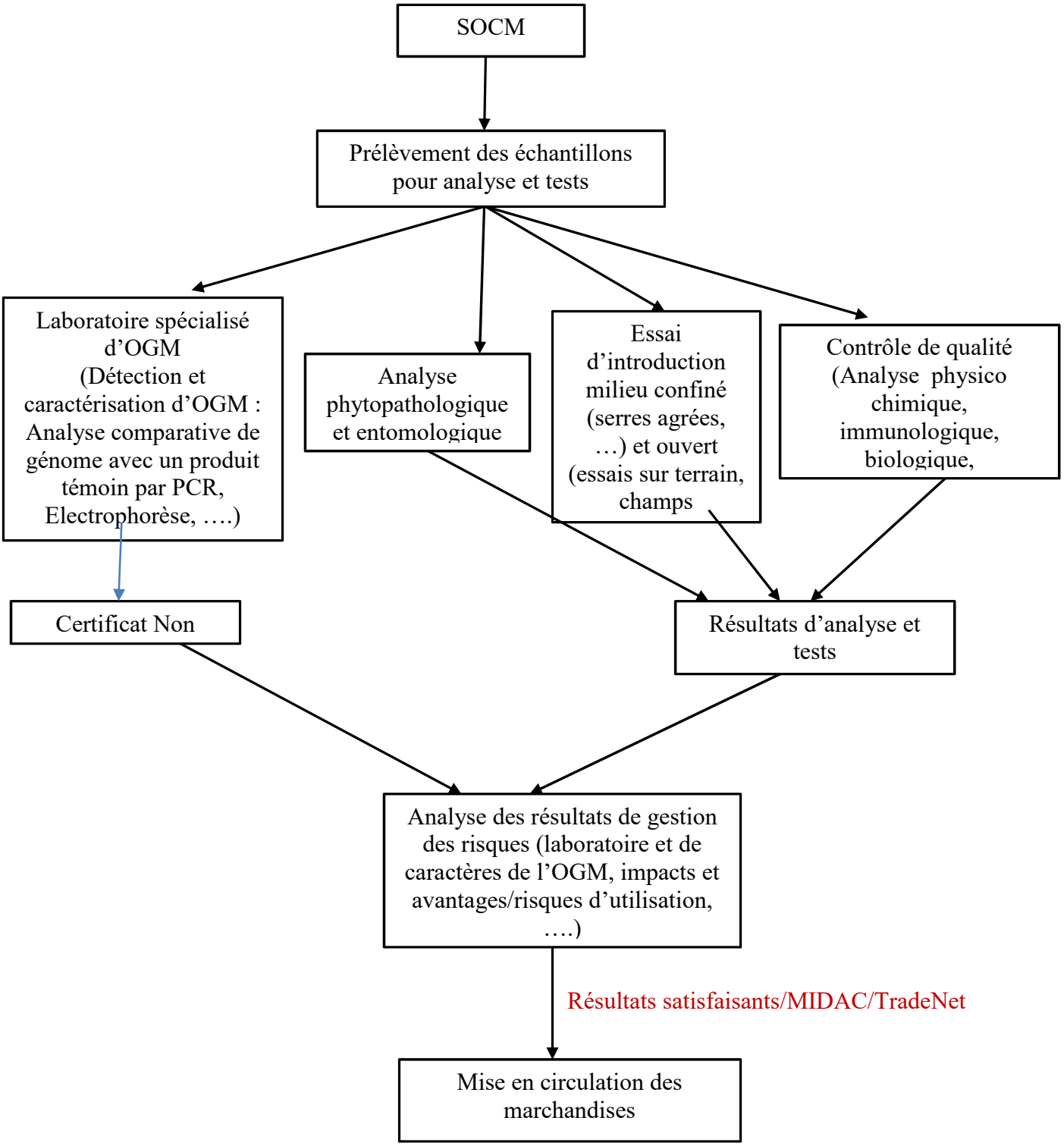

Tableau 2-2 : PROCEDURES DE CONTROLEDANS LE TERRITOIRE NATIONAL

SOCM	Suivi, gestion des risques et inspection			
SOCM	Gestion des risques de manière à prévenir ou à réduire les risques pour la diversité biologique, compte tenu des risques pour la santé humaine.	Documents, résultats des évaluations des risques , rapports de contrôle au préalable et aux frontières	Définir les modes de gestion des risques à gérer et appliquer les mesures appropriées afin de limiter la dissémination ou la persistance de l'OGM ou de son matériel génétique dans l'environnement.	Risques réduits sur la diversité biologique, sur l'environnement et sur la santé humaine
	Demande de Prélèvement d'échantillons pour analyse et tests	Formulaire de la demande et documents	Dépôt de la demande et Application des méthodes de prélèvement	Lots prélevés
	Analyses et tests	Laboratoires spécialisées (Matériels, produits)	-Détection, identification et caractérisation d'OGM -Traitements des OGM ou caractères spécifiques par des mesures appropriées	-Résultats d'analyse -Certificat d'OGM ou non d'OGM
	Suivi des OGM en détention en milieu confiné et en milieu ouvert	Lieux clos, laboratoires, serres ou autre structure close soumise à des conditions règlementaires de sécurité biologique champs d'expérimentation, champs de cultures commerciales agricoles	Contrôle, suivi, observation pour voir les effets défavorables des OGM sur l'environnement et la santé humaine	Rapport de suivi et de contrôle
	Consultation des résultats d'analyses et tests (évaluation et gestion des risques)	Résultats d'analyses (caractères de l'OGM, impacts, avantages, risques d'utilisation…)	Résultats non conformes	Destruction/Refoulement
			Si résultats satisfaisants	Autorisation de mise en circulation des marchandises